



КАМАРА НА ЧАСТНИТЕ СЪДЕБНИ ИЗПЪЛНИТЕЛИ

Гр. София 1000, община Възраждане, ул. „Пиротска“ №7, ет.4
 тел.: 02/980 77 32; тел./факс: 02/980 82 58
 Web: www.bcpea.org; e-mail: info@bcpea.org

НАРОДНО СЪБРАНИЕ

Вх. № КП-116-01-1
 gamma 11.02.2021 г.

ДО
Г-ЖА АННА АЛЕКСАНДРОВА
 ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯТА ПО ПРАВНИ ВЪПРОСИ
 44 – ТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО АЛЕКСАНДРОВА,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА НАРОДНИ ПРЕДСТАВИТЕЛИ,

Обръщаме се към Вас по повод на **Законопроект № 154-01-12 от 03.02.2021 г.** за изменение и допълнение на Закона за адвокатурата, внесен от Иглика Иванова-Събева и група народни представители.

През месец май 2020 г. Висшият адвокатски съвет, Камарата на частните съдебни изпълнители (КЧСИ) и Нотариалната камара отправихме призив към министрите на финансите, правосъдието и НС за спешни законодателни промени в данъчния режим на трите правни професии, които да предотвратят финансовия колапс на канторите. И трите организации предложихме две мерки – увеличаване на нормативно признатите разходи на 40 % и право на избор относно реда за облагане – по ЗДДФЛ или по реда на ЗКПО. За съжаление апелът ни не беше взет предвид.

С горепосочения ЗИД на ЗА по същество се предлага право на избор на данъчен режим, но само за адвокатите, не и за ЧСИ и нотариусите, което според нас не е коректно и справедливо. КЧСИ подкрепя внесенния законопроект, но настояваме същото право на избор да имат и ЧСИ, и нотариусите.

И двете професии упражняват публични функции, делегирана от държавата дейност, която не само имат право, но и са длъжни да извършват и то непрекъснато, независимо от това колко високи са им разходите и какви са им приходите. Размерът на таксите на ЧСИ и нотариусите, които формират приходите им, е точно определен в Тарифи, приети с Постановления на Министерския съвет, с цел еднаквото им прилагане спрямо всички граждани и юридически лица и те не могат свободно да ги договарят.

Адвокатите, ЧСИ и нотариусите, като самоосигуряващи се ФЛ, попадат в най-ниската категория лица, упражняващи свободни професии с нормативно признати разходи 25 %, съгласно чл. 29, ал. 1, т. 3 от ЗДДФЛ. Свободните професии по правило упражняват дейността си еднолично, без нает персонал и без специални изисквания към тях и мястото, от което осъществяват дейността си, т.е. те са на абсолютно свободен режим. Те не организират дейността си като предприятие. За разлика от тях ЧСИ и нотариусите са длъжни да покриват високи стандарти като устройствените закони въвеждат редица изисквания: кантори с минимум две помещения, вещно право върху канторите,



КАМАРА НА ЧАСТНИТЕ СЪДЕБНИ ИЗПЪЛНИТЕЛИ

Гр. София 1000, община Възраждане, ул. „Пиротска“ №7, ет.4
тел.: 02/980 77 32; тел./факс: 02/980 82 58
Web: www.bcpea.org; e-mail: info@bcpea.org

задължителна застраховка „професионална отговорност“ с минимално покритие от 1.2 млн. лв., поддържане на защитата на личните данни по делата, сигурността на канторите и на самите дела, съхраняване на огромен архив, значителен брой наети лица, които също трябва да отговарят на високи образователни и професионални изисквания, което съответно се отразява на разходите за техните заплати и осигурителни вноски и редица други. **На адвокатите, ЧСИ и нотариусите им е забранена каквато и да била друга дейност, извън посочената в устройствените закони, за разлика от другите свободни професии, които могат когато пожелаят да се регистрират като търговци по ТЗ, съответно да се облагат по реда на ЗКПО.** Всички специални нормативни изисквания и самото естество на дейността на тези специфични категории лица – адвокати, ЧСИ и нотариуси, неминуемо повишават разходите за дейността много над нормативно предвидените 25 %. Тъй като реалните разходи на голяма част от адвокатите, ЧСИ и нотариусите надхвърлят значително нормативно признатите 25 %, се получава неправилно и несправедливо данъчно облагане с оглед на принципа, установен в чл. 60 от Конституцията на РБ за заплащане на данъци от гражданите съобразно техните доходи. При надвишаване на нормативно-признатите разходи се облага не реално полученият и останал на разположение при лицата доход, както се предвижда в чл.60 от Конституцията, а доход, който е разходван за присъщи разходи за дейността и който не остава на разположение на адвокатите, ЧСИ и нотариусите. Така ефективната данъчна ставка надвишава данъчната ставка от 10 % приложима за останалите физически и юридически лица. Косвено се засяга правото на собственост така както е гарантирано в Конституцията и Хартата на основните права на Европейския съюз. Облагането на извършени разходи над нормативно признатите поставя правните професии в неблагоприятно положение спрямо останалите, които обаче практически разполагат с право на избор на данъчен режим чрез възможността да се регистрират като търговци.

С оглед на изложеното, справедливо и обосновано би било на адвокатите, ЧСИ и нотариусите да се признават по-високи нормативно определени разходи в размер на 40 % (както тези за доходи от горско, ловно, рибно стопанство, авторски и лицензионни възнаграждения, възнаграждения на артисти и изпълнители и от упражняване на занаят). Доколкото адвокатите ще могат да се регистрират като еднолични адвокатски дружества, то справедливо би било на ЧСИ и нотариусите да им бъде предоставено правото на избор за данъчно облагане по реда на ЗДДФЛ по подобие на режима за земеделските производители. Земеделските производители могат да избират между режим на признаване на 60 % нормативно признати разходи или да образуват данъчната основа по чл. 28 от ЗДДФЛ, приложим за едноличните търговци. Тъй като не се предлага ЧСИ и нотариусите да избират между 60 % нормативно признати разходи или формиране на данъчна основа по реда на чл. 28 ЗДДФЛ,



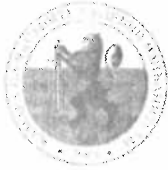
КАМАРА НА ЧАСТНИТЕ СЪДЕБНИ ИЗПЪЛНИТЕЛИ

Гр. София 1000, община Възраждане, ул. „Пиротска“ №97, ет.4
тел.: 02/980 77 32; тел./факс: 02/980 82 58
Web: www.bcpea.org; e-mail: info@bcpea.org

какъвто избор имат земеделските производители, то ще е справедливо данъчната ставка да е 10 %, защото всички останали свободни професии могат да упражнят правото си да се регистрират по ТЗ. Това право се предоставя и на адвокатите с горепосочения ЗИД на ЗА чрез регистрирането на еднолично адвокатско дружество, но за нотариусите и ЧСИ остава забраната за регистриране по ТЗ.

Реалната ситуация в съдебното изпълнение преди появата на пандемията с Ковид-19 беше много тежка. Действащи ЧСИ ни информираха за желанието си да преустановят дейността си поради невъзможност да издържат канторите си и да плащат заплати на служителите. За тежкото положение в системата на ЧСИ сме сезирали официално министъра на правосъдието с писмо рег. № 92-38-176 от 23.01.2019 г. След възникването на пандемията ситуацията придоби катастрофален характер, тъй като със Закона за мерките и действията по време на извънредното положение ЧСИ бяха принудени едновременно да работят, тоест да извършват всички разходи по канторите, но и да ограничат дейността си с 90 %, съответно приходите, и то не за два, а за четири месеца - чак до 13 юли 2020 г. Всичко това доведе до масово съкращаване на служители и реалната угроза от окончателно затваряне на кантори дори и след като дейността беше възстановена през м. юли. Разходите по нашата дейност постоянно се увеличават не само поради външното увеличение на цените на стоките и услугите, а и поради постоянното вменяване на нови и нови задължения за професията, които влекат след себе си нови и нови разходи. Така например малко известен факт е, че ЧСИ финансират със свои средства изпълнението по около 30 % от общия брой дела. През 2017 г. Камарата предложи промени в ЗЧСИ, с които се премахнаха авансовите такси за събиране на вземания за издръжки, трудови правоотношения и предаване на деца, които се заплащаха от бюджета на съда. Наред с тях, от авансови такси се освободиха и публичните държавни и общински вземания, в това число и тези на съдилищата. По тези производства само в около 30 % от случаите ЧСИ ще си възстановят разходите по делата, в останалите поради липса на имущество и доходи на длъжниците, същите остават за сметка на ЧСИ.

Предвид всичко гореизложено, апелираме да не се допусне лица, упражняващи публични държавни функции да преустановят дейността си по чисто икономически причини. Настояваме да се направят промени в данъчния режим на адвокатите, ЧСИ и нотариусите, които да позволят на канторите да оцелеят. На ЧСИ и нотариусите следва да се предостави право на избор по кой ред да се облагат – по реда на чл.29 от ЗДДФЛ с определени в закона по-високи нормативно признати разходи от 40 % или да формират годишна данъчна основа по реда на чл. 28 със запазване на 10 % данъчна ставка. По този начин няма да се допусне затваряне на кантори, ще се запазят и работните места, съответно бюджетът няма да претърпи никакви



КАМАРА НА ЧАСТНИТЕ СЪДЕБНИ ИЗПЪЛНИТЕЛИ

Гр. София 1000, община Възраждане, ул. „Пиротска“ №7, ет.4
тел.: 02/980 77 32; тел./факс: 02/980 82 58
Web: www.bcpea.org; e-mail: info@bcpea.org

загуби, защото приходите за него от функционирането на канторите са много по-големи. Смятаме че, това предложение освен че е икономически, правно и социално издържано, е и справедливо с оглед ситуацията, в която законодателят постави ЧСИ.

Предлаганите промени няма да се отразят съществено на бюджета за 2021 г., доколкото засягат само авансовите вноски за данъка върху общия доход, които в условията на пандемия и намалени доходи с в незначителни за бюджета размери. В същото време те ще бъдат допълнителна гаранция за осчетоводяване на реалните разходи, в това число и на заплатите и осигуровките, плащани на служителите в канторите на трите професии. Внасянето на годишния данък върху доходите ще е през 2022 г., а приходите предстоят да бъдат планирани с проектобюджета за 2022г. Предлаганите изменения на нормативно признатите разходи, които водят до данъчно облекчения следва да влязат в сила от 1.01.2021г.

В контекста на гореизложеното, предлагаме в Законопроекта за изменение и допълнение на Закона за адвокатурата да се създадат „Преходни и заключителни разпоредби“ със следното съдържание:

§ 10. В Закона за данъците върху доходите на физическите лица се правят следните изменения и допълнения:

1. В чл. 29, ал. 1, т. 2 се създава нова буква „ г “ – „адвокати, частни съдебни изпълнители и нотариуси;“

2. В Чл. 29, ал. 1, т. 3 накрая се поставя запетая и се добавя „освен от дейност на адвокат, частен съдебен изпълнител и нотариус.“

3. Създава се нов чл.29б:

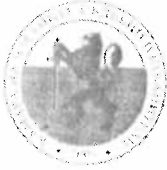
„Облагане на доходи от стопанска дейност на частните съдебни изпълнители и нотариуси“

Чл. 29б. (1) Физически лица – частни съдебни изпълнители или нотариуси, могат да изберат доходът им от стопанската им дейност за период не по-кратък от три последователни данъчни години да се облага по реда на чл. 26 – чл. 28 за облагане на доходи от стопанска дейност като еднолични търговци. Облагаемият доход се формира по реда на чл. 29а, ал. 2. Правото на избор се упражнява чрез подаване на декларация по образец до 31 декември на предходната година.

(2) Новорегистрираните частни съдебни изпълнители или нотариуси декларират правото на избор по ал. 1 за годината на регистрацията им в годишната данъчна декларация по чл. 50 за същата година.

(3) След изтичането на три годишния срок по ал. 1 лицето може да:

1. продължи да се облага по избрания ред, като в този случай не е необходимо да подава нова декларация;



КАМАРА НА ЧАСТНИТЕ СЪДЕБНИ ИЗПЪЛНИТЕЛИ

Гр. София 1000, община Възраждане, ул. „Пиротска“ №7, ет.4
тел.: 02/980 77 32; тел./факс: 02/980 82 58
Web: www.bcpea.org; e-mail: info@bcpea.org

2. избере да се облага по реда на чл. 29, като упражни правото си на избор в декларацията в срок до 31 декември на предходната година.

(3) Лицата по ал. 1 прилагат Закона за счетоводството, като за тази цел се приравняват на еднолични търговци.”

4. В чл. 48, ал. 2 се прави следното допълнение. Създава се изречение второ: „Размерът на данъка върху годишната данъчна основа на лицата по чл. 29б се определя като годишната данъчна основа по чл. 28, ал. 2 се умножи с данъчна ставка 10 на сто.”

§ 11. Законът влиза в сила от с изключение на разпоредбите на параграф 10, т. 1 и т. 2 , които влизат в сила от 1 януари 2021 г.

С уважение,

Георги Дитев
Председател на Съвета на
частните съдебни изпълнители

